

STUDIUL DE OPORTUNITATE
privind **închirierea** prin licitație deschisă a
unei suprafețe de **2.257,8320 ha**
teren cu destinația agricolă (TDA)-
categoria de folosință neproductiv
situată în extravilanul comunelor

Giurgeni – 340,8078 ha,

Gura Ialomiței – 1879,0900 ha

Vlădeni – 37,9342 ha



ROMÂNIA

CONSILIUL JUDEȚEAN IALOMIȚA

Sistemul de Management al Calității
certificat conform
RINA SIMTEX
ISO 9001 REGISTERED C. 3449.1

Tel.: 0243 230200
Fax: 0243 230250

Slobozia - Piața Revoluției Nr. 1

web: www.cicnet.ro
e-mail: cji@cicnet.ro

DIRECȚIA ACHIZITII ȘI PATRIMONIU

Nr. 1089/31/01/2017

APROB,
PREȘEDINTE

Victor MORARU

STUDIUL DE OPORTUNITATE

privind **închirierea** prin licitație deschisă a unei suprafețe de **2.257,8320 ha**
teren cu destinația agricolă (TDA)- categoria de folosință neproductiv

situată în extravilanul comunelor

Giurgeni – 340,8078 ha, Gura Ialomiței – 1879,0900 ha și Vlădeni – 37,9342 ha

OBIECTIVELE STUDIULUI

1. Descrierea bunului ce urmează a fi închiriat,
2. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică închirierea,
3. Nivelul minim al chiriei.
4. Procedura utilizată pentru atribuirea contractului de închiriere.
5. Durata estimativă a închirierii,
6. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de închiriere,
7. Avize .

1. DESCRIEREA ȘI IDENTIFICAREA BUNULUI

Terenurile de orice fel, care aparțin persoanelor fizice și juridice, indiferent de titlurile pe baza cărora sunt deținute, se împart pe destinații conform prevederilor legale. Prin "Deținători de terenuri" se înțeleg titularii dreptului de proprietate, persoane fizice sau juridice, ai altor drepturi reale asupra terenurilor sau cei care, potrivit legii civile, au calitatea de posesor ori deținător precar.

Aceste terenuri propuse a fi valorificate de către autoritatea publică județeană, au fost trecute în domeniul public al județului Ialomița, prin Hotărârea Consiliului Județean nr.16/2016, cu intenția de a fi concesionate, conform prevederilor O.U.G. nr.54/2006 - privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică.

Ca urmare a faptului că acest act administrativ este atacat în instanța de contencios administrativ de către Instituția Prefectului Județul Ialomița, până la pronunțarea unei hotărâri judecătorești, definitive, prevederile Hotărârii Consiliului Județean nr.16/2016, sunt suspendate de drept. În acest fel regimul juridic al terenurilor, este cel anterior, și anume fac parte din domeniul privat al Județului Ialomița.

Suprafața de 37,9342 ha, teren agricol neproductiv, situată în extravilanul comunei Vlădeni, a rămas liberă de sarcini, în urma respingerii recursului intentat de SC Agrofarm Holding SRL în calitate de recurent reclamant la Curtea de Apel București, recurs respins ca nefondat. Hotărâre rămasă definitivă pronunțată în ședința publică din data de 26/01/2017.

Terenurile propuse spre închiriere, sunt **terenuri cu destinația agricolă (TDA)** din **categoria de folosință neproductiv**, această categorie cuprinde terenurile degradate și cu procese excesive de degradare care pot fi amenajate și folosite pentru producție agricolă doar în urma unor lucrări specifice și cu un efort financiar considerabil.

Potențialul de producție a terenurilor se clasifică, în funcție de sol, relief, clima, apa freatică, pe baza notelor de bonitare naturală pentru teren, în 5 clase de calitate.

În urma studiilor pedologice și bonitare profile sol pentru aceste terenuri executat în baza contractului **nr.8838/12.11.2015**, de către Oficiul Județean Pentru Studii Pedologice și Agrochimice Ialomița, aceste terenuri sunt încadrate majoritatea conform studiului în clasele IV și V de calitate (anexa 5) :

- Clasa IV (21 - 40 puncte) - terenuri cu soluri slab fertile, frecvent scheletice sau cu roca dura, la adâncime mica, cu textura variata (grosiera până la fina), puternic afectate de fenomene de degradare (saraturare, acidifiere, eroziune, alunecări active, exces de umiditate etc.) în condiții climaterice puțin favorabile pentru culturi agricole.
- Clasa V (1 - 20 puncte) - terenuri cu soluri foarte slab fertile, improprie pentru folosința arabila, foarte puternic afectate de fenomene de degradare (eroziune, exces de umiditate etc.).

Caracteristicile solului sunt următoarele :

- Este un sol profund cu volum edafic mijlociu-mare
- Conținutul de săruri solubile crește pe profil de la suprafață spre adâncime.
- Reacția solurilor este slab alcalină, conținutul de humus este mic mijlociu.
- Conținutul de fosfor mobil mic și potasiu mobil este foarte mare.
- Fertilitatea acestor soluri este în funcție de conținutul de săruri pe care îl au.
- Salinizarea, ridică mari probleme plantelor de cultură, reducând substanțial producția agricolă.
- Vegetația acestor soluri este alcătuită în special din ierburi perene, ierburi ce lasă în sol o cantitate mai mare de material organic decât plantele anuale.

Ameliorarea acestor soluri pentru a fi rentabile din punct de vedere agricol este anevoioasă, costisitoare și de durată și nu se poate realiza decât printr-un complex de măsuri speciale :

- **de spălare** (în perioade reci cu norme mari de apă pentru levigarea în adâncime a sărurilor solubile),
- **amendarea cu ghips și fosfogips** (în scopul evitării evoluției spre soloneț, precum și pentru a normaliza compoziția cationică, pentru a îmbunătăți însușirile fizico-chimice și biologice)
- **lucrări de drenaj** (care au scopul de a colecta apa de spălare, bogată în săruri solubile și de a coborî pânza freatică, în așa fel încât franja capilară să nu mai ajungă la suprafața solului)

Concomitent cu aceste măsuri este necesar să se aplice o agrotehnică adecvată, fertilizarea cu îngrășăminte minerale și organice și cultivarea cu plante tolerante la salinitate.

Deasemenea includerea a peste 75% din aceste terenuri în situl Natura 2000, implică anumite restricții în exploatarea acestor terenuri protejate.

Având în vedere cele prezentate mai sus, constatăm faptul, ca amenajarea și folosirea acestor terenuri pentru **producția agricolă**, necesită o perioadă mare de timp și un efort financiar pe măsură, iar valorificarea acestor suprafețe de teren în condițiile date se poate face prin închirierea acestora, fermierilor din zona care au ca **obiectiv creșterea animalelor**.

În sprijinul acestei propuneri stau cererile transmise de către crescătorii de animale Consiliului Județean Ialomița pe parcursul anilor 2015-2016 și atașate prezentului studiu.

Obiectul închirierii îl reprezintă, teren cu destinația agricolă (TDA)- categoria de folosință neproductiv situate în extravilanul comunelor Giurgeni (fig.1), Gura Ialomiței (fig.2) ,și Vlădeni(fig.3), după cum urmează :

1. GIURGENI,

- ✓ Suprafață totală **255,50** ha - Identificată în cartea funciară nr. 20149
- ✓ Suprafață totală de **255,50** ha, a fost divizată în **2 module** :

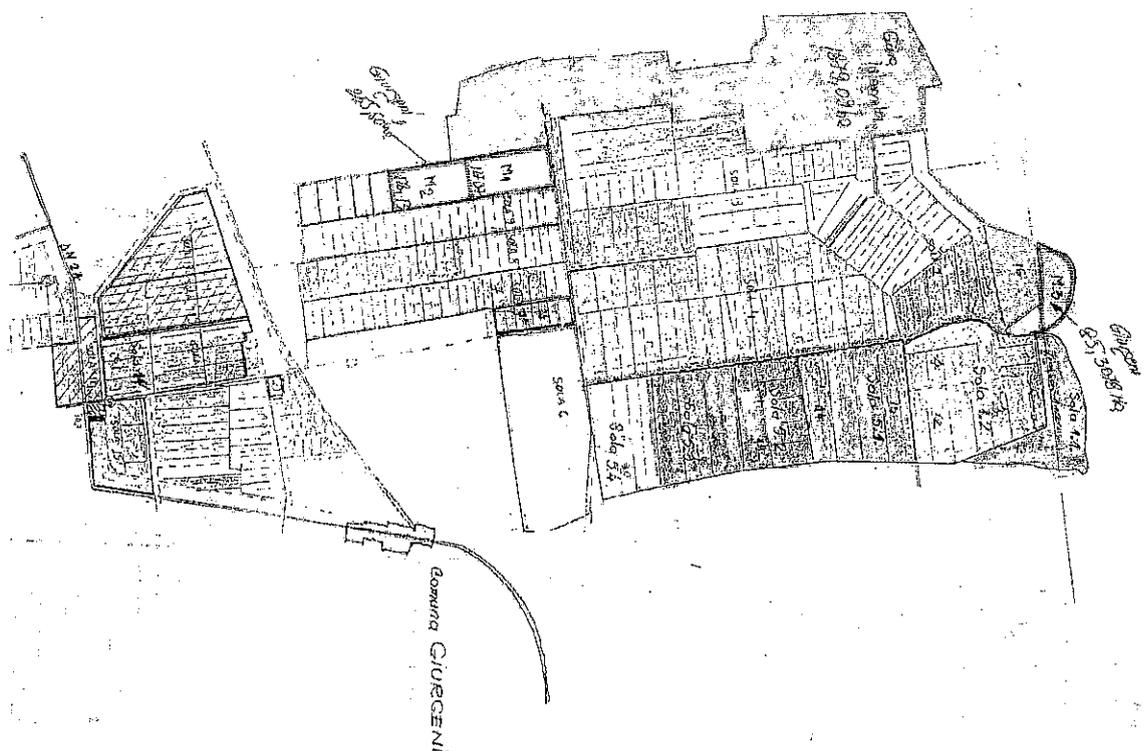
Nr Modul	Suprafață (ha)	Încărcătura optimă de animale pe hectar				
		Tauri, vaci și alte bovine de mai mult de 2 ani, ecvidee de mai mult de 6 luni	Bovine între 6 luni și 2 ani	Bovine de mai puțin de 6 luni	Ovine	Caprine
1	127,37	127	204	318	841	841
2	128,13	128	205	320	846	846
TOTAL	255,50	255	409	638	1.687	1.687

2. GIURGENI,

- ✓ Suprafață totală **85,3078** ha - Identificată în cartea funciară nr. 20353(partial)
- ✓ Suprafață totală de **85,3078** ha, identificata în Modulul Nr.3

Nr Modul	Suprafață (ha)	Încărcătura optimă de animale pe hectar				
		Tauri, vaci și alte bovine de mai mult de 2 ani, ecvidee de mai mult de 6 luni	Bovine între 6 luni și 2 ani	Bovine de mai puțin de 6 luni	Ovine	Caprine
3	85,3078	85	137	213	563	563

FIG.1

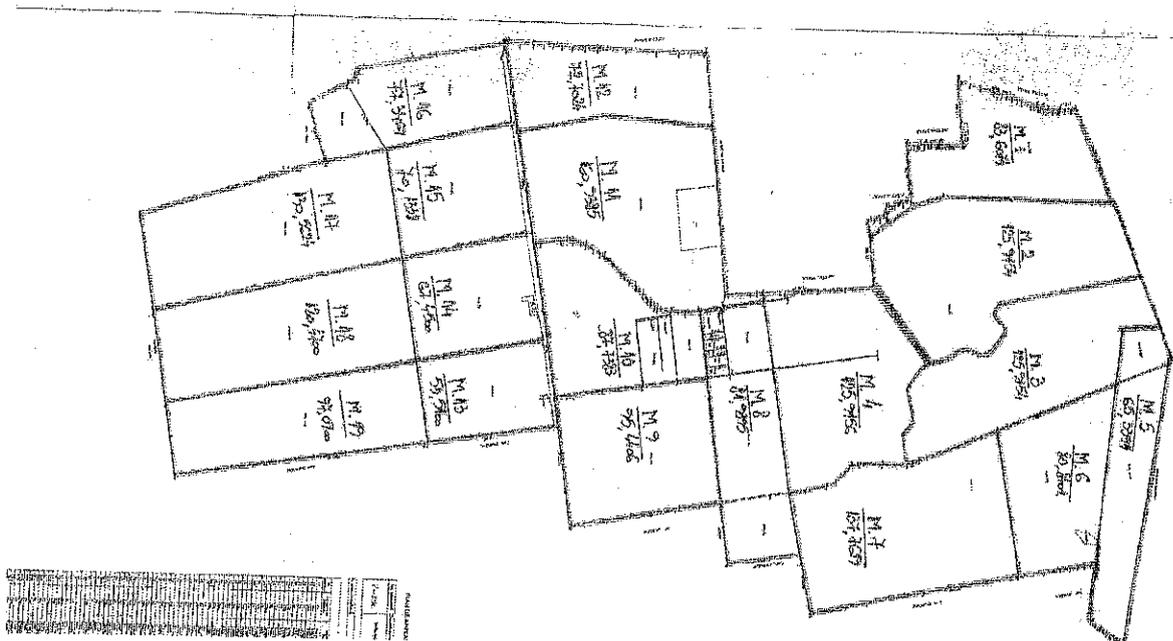


3. GURA IALOMITEI

- Suprafață totală 1879,09 ha - Identificată în cartea funciară nr. 20390
- Suprafață de 1879,09 ha, a fost divizată în 19 module după cum urmează:

Nr Modul	Suprafață (ha)	Încărcătura optimă de animale pe hectar				
		Tauri, vaci și alte bovine de mai mult de 2 ani, ecvidee de mai mult de 6 luni	Bovine între 6 luni și 2 ani	Bovine de mai puțin de 6 luni	Ovine	Caprine
1	83,6074	84	134	209	552	552
2	128,3861	128	205	321	847	847
3	126,1928	126	202	315	833	833
4	125,9156	126	201	315	831	831
5	66,0166	66	106	165	436	436
6	82,1301	82	131	205	542	542
7	138,4740	139	222	346	914	914
8	83,4195	83	133	209	551	551
9	96,8637	97	155	242	639	639
10	88,6743	89	142	222	585	585
11	161,5586	162	258	404	1066	1066
12	73,3724	73	117	183	484	484
13	54,3200	54	87	136	359	359
14	68,0800	68	109	170	449	449
15	70,7738	71	113	177	467	467
16	78,2827	78	125	196	517	517
17	131,8324	132	211	330	870	870
18	121,7200	122	195	304	803	803
19	99,4700	99	159	249	657	657
TOTAL	1879,0900	1879	3007	4698	12402	12402

FIG.2



4. VLĂDENI

- Suprafață totală 37,9342 ha - Identificată în cartea funciară nr. 21274
- Suprafață totală de 37,9342 ha, identificata în Modulul Nr.1

Nr Modul	Suprafață (ha)	Încărcătura optimă de animale pe hectar				
		Tauri, vaci și alte bovine de mai mult de 2 ani, ecvidee de mai mult de 6 luni	Bovine între 6 luni și 2 ani	Bovine de mai puțin de 6 luni	Ovine	Caprine
3	37,9342	38	61	95	250	250

FIG.3



2. MOTIVELE DE ORDIN

2.1. Motivația pentru componenta economică:

- administrarea eficientă a domeniului privat al județului Ialomița pentru atragerea de venituri suplimentare la bugetul județului ;
 - facilitarea dezvoltării zootehniei (ramură economică importantă, într-un județ preponderent agrar), prin intermediul căreia se creează locuri de muncă și venituri pentru locuitorii din zonă

2.2. Motivația pentru componenta financiară:

Principalele avantaje ale închirierii terenului sunt următoarele:

- chiriașul va achita autorității, în contravaloarea terenului închiriat, o chirie anuală stabilită prin contract.
- închirierea trece întreaga responsabilitate pentru modul de gestionare a terenului închiriat, în sarcina chiriașului (inclusiv cele de mediu).

2.3. Motivația pentru componenta socială:

- crearea unui climat care să atragă și investiții ce au un impact pozitiv asupra comunității.
- ocuparea unei părți din forța de muncă din zonă, fie prin angajare prin contract de muncă a unor oameni, fie prin utilizarea lor ca zilieri.

2.4. Motivația pentru componenta de mediu:

- chiriașul va avea obligația, prin contractul de închiriere, să respecte toată legislația în vigoare pe probleme de mediu. Contractul de închiriere transferă responsabilitatea viitorului chiriaș cu privire la respectarea clauzelor de protecția mediului, printre care unele dintre cele mai importante sunt:
- luarea tuturor măsurilor necesare pentru diminuarea și evitarea poluării solului și a apei subterane, cu efecte asupra sănătății populației;
- utilizarea durabilă a resurselor;
- îmbunătățirea factorilor de mediu și a microclimatului din zonă prin amenajare și întreținere, evitarea degradării solului.
- posibilitatea cunoașterii încărcăturii cu animale pe ha, atât de către proprietar cât și de autoritatea de mediu.

3. NIVELUL MINIM AL CHIRIEI;

În baza istoricului atașat prezentului studiu de oportunitate media redevențelor încasate de către Consiliul Județean Ialomița pentru terenurile agricole neproductive, cu **obiectiv de activitate- creșterea animalelor** de în perioada 2004-2012, este de **91,25 lei/ha/an**.

Având în vedere caracteristica activităților ce se vor desfășura pe aceste terenuri, respectiv activitatea de creștere a animalelor – precum și categoria de folosință a terenurilor închiriate, categorie care nu beneficiază de subvenții de la stat, decât dacă sunt amenajate, în concordanță cu nivelul mediu al redevenței/chiriei încasate de Consiliul Județean Ialomița pe acesta categorie de teren în anii precedenți colaborat cu nivelul chiriilor propunem ca nivelul minim al valorii chiriei de la care pornește licitația publică să fie de 100 lei/ha/an, urmărindu-se obținerea unor venituri suplimentare la bugetul județului, dar în același timp se va avea în vedere și încurajarea investitorilor.

4. PROCEDURA UTILIZATĂ PENTRU ATRIBUIREA CONTRACTULUI DE ÎNCHIRIERE

4.1. Potrivit prevederilor legii nr.215/2001 – a administrației publice locale cu modificările și completările ulterioare, modalitate de acordare a contractului este închiriere prin **LICITAȚIE PUBLICĂ DESCHISĂ**.

4.2. Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de închiriere sunt:

- a) **transparența** - punerea la dispoziție tuturor celor interesați a informațiilor referitoare la aplicarea procedurii pentru atribuirea contractului de închiriere;
- b) **tratamentul egal** - aplicarea, într-o manieră nediscriminatorie, de către autoritatea publică, a criteriilor de atribuire a contractului de închiriere;
- c) **proporționalitatea** - presupune că orice măsură stabilită de autoritatea publică trebuie să fie necesară și corespunzătoare naturii contractului;
- d) **nediscriminarea** - aplicarea de către autoritatea publică a acelorași reguli, indiferent de naționalitatea participanților la procedura de atribuire a contractului de închiriere, cu respectarea condițiilor prevăzute în acordurile și convențiile la care România este parte;
- e) **libera concurență** - asigurarea de către autoritatea publică a condițiilor pentru ca orice participant la procedura de atribuire să aibă dreptul de a deveni chiriaș în condițiile legii, ale convențiilor și acordurilor internaționale la care România este parte.

4.3. Desfășurarea licitației publice deschise se realizează în conformitate cu prevederile caietului de sarcini și a regulamentului de desfășurare al licitației, aprobat prin hotărâre a Consiliului Județean Ialomița.

1. DURATA ESTIMATĂ A ÎNCHIRIERII.

- 5.1. Durata închirierii este de **2 ani** de la data semnării contractului de închiriere.
- 5.2. Chiriașul poate solicita în scris, cu minim **6 luni** înaintea de expirarea duratei contractului de închiriere, proprietarului, reînnoirea acestui contract .
- 5.3. Contractul se poate reînnoi, pentru un termen egal cu cel inițial, potrivit art.1848 din Codul Civil, prin Hotărâre a Consiliului Județean Ialomița.
- 5.4. Cesiunea contractului de închiriere este interzis.

6. TERMENELE PREVIZIBILE PENTRU REALIZAREA PROCEDURII DE ÎNCHIRIERE;

- 6.1. După aprobarea studiului de oportunitate și a caietului de sarcini prin Hotărâre a Consiliului Județean Ialomița se va proceda la publicarea anunțului publicitar.
- 6.2. Procedura de închiriere se va realiza în **20 (douăzeci) zile** de la data publicării anunțului de participare.
- 6.3. Licitația va avea loc în termen de **3 zile** de la data limită prevăzută pentru depunerea ofertelor la sediul Consiliului Județean Ialomița.
- 6.4. Ofertantul a cărei ofertă va fi declarată câștigătoare va fi informat despre alegerea sa în termen de **7 zile** de la data semnării raportului procedurii de către Președintele Consiliului Județean Ialomița .
- 6.5. Contractul de închiriere va fi încheiat în termen de **7 zile lucrătoare** de la data la care proprietarul a informat ofertantul despre acceptarea ofertei sale, eventualele contestații fiind rezolvate anterior.

7. AVIZE

Suprafețele de teren propuse spre închiriere de pe raza comunelor Gura Ialomiței și Giurgeni, au fost introduse în situl European „Natura 2000 ” prin H.G., nr.971/2011, când au fost constituite siturile ROSCI 0389, sărăturile de la Gura Ialomiței și Mihai Bravu și ROSPA 0111, Berteștii de Sus – Gura Ialomiței.

Începând din luna mai 2016, custode al acestor arii naturale protejate, a fost desemnată Societatea Ornitologică Română

Prin adresa nr.11305/08/11/2016 , Societatea Ornitologică Română, în calitate de custode al habitatelor din situl Natura 2000, ROSCI0389- Sărăturile de la Gura Ialomiței - Mihai Bravu și ROSPA0111 Bertești de Sus - Gura Ialomiței, ne precizează că pentru a asigura condițiile optime pentru speciile și habitatele pentru care a fost declarat situl, **pășunatul este permis** dacă numărul total de animale nu depășește **1UVM/ha**, fiind interzis:

- micșorarea acestor suprafețe de teren prin arături sau metode de ameliorare
- schimbarea categoriei de teren fără acordul scris al custodelui
- introducerea de noi specii de plante și animale
- depozitarea de deșeuri
- construirea de clădiri fără acordul custodelui

Coefficientul de conversie a animalelor erbivore în UVM este reglementat de Ordinul 544/21/06/2013 – privind metodologia de calcul al încărcării optime de animale pe hectar de pajiște emis de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Coeficienții de conversie a animalelor erbivore în UVM

Categoria de animale	Coeficientul de conversie	Capete/UVM
Tauri, vaci și alte bovine de mai mult de 2 ani, ecvidee de mai mult de 6 luni	1,0	1,0
Bovine între 6 luni și 2 ani	0,6	1,6
Bovine de mai puțin de 6 luni	0,4	2,5
Ovine	0,15	6,6
Caprine	0,15	6,6

Considerăm că scopul pentru care sunt închiriate aceste terenuri și anume acela de creștere a animalelor, nu este de natura de a afecta factorii de mediu, iar pe toată perioada de închiriere, chiriașul va lua toate măsurile de protejare a mediului într-o strânsă legătură cu Agenția de Protecție a Mediului Ialomița, care va monitoriza aceste terenuri.

Orice informație adusă la cunoștința Consiliului Județean Ialomița pe această temă de către Agenția de Protecție a Mediului Ialomița, va fi transmisă și chiriașului.

DIRECTOR EXECUTIV

Gheorghe Proca



ISTORIC

PRIVIND TERENURILE NEPRODUCTIVE

Terenurile neproductive, proprietatea privată a județului Ialomița au fost concesionate sau subconcesionate, pentru activități de pășunat, crescătorilor de ovine din zona localităților Gura Ialomiței, Mihai Bravu, Victoria, Mihail Kogălniceanu.

Nivelul redevenței lei/ha/an pentru concesiuni/subconcesiuni încheiate în cursul timpului, sunt următoarele:

Nr. Crt.	Denumire concesionar	Nr.contract și data	Durată contract	Suprafață totală concesionată	Redevență lei/ha/an	Redevență totală
1.	Ciocănel Vasile	104/20.08.2009	5	189,83	86	16.490,5
2.	Panait Marian	106/20.08.2009	5	76,7	87	6.672,9
3.	Iftode Spirache	103/20.08.2009	5	76,7	85	6.519,5
4.	Gradea Nicolae	105/20.08.2009	5	76,7	86	6.592,2
5.	Gradea Nicolae	70/30.06.2006	10	75,62	90	6.805,8
6.	Subconcesiuni 2011	13 contracte	1	1.692,39	86	145.545,54
7.	Subconcesiuni 2012	15 contracte	1	1.692,39	100	169.239
8.	Subconcesiuni 2013	19 contracte	1	1.920,57	110	211.267,7

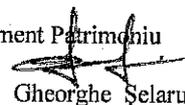
Din analiza redevențelor plătite în perioada 2009-2013, rezultă o medie de **91,25** lei/ha/an.

DIRECTOR EXECUTIV

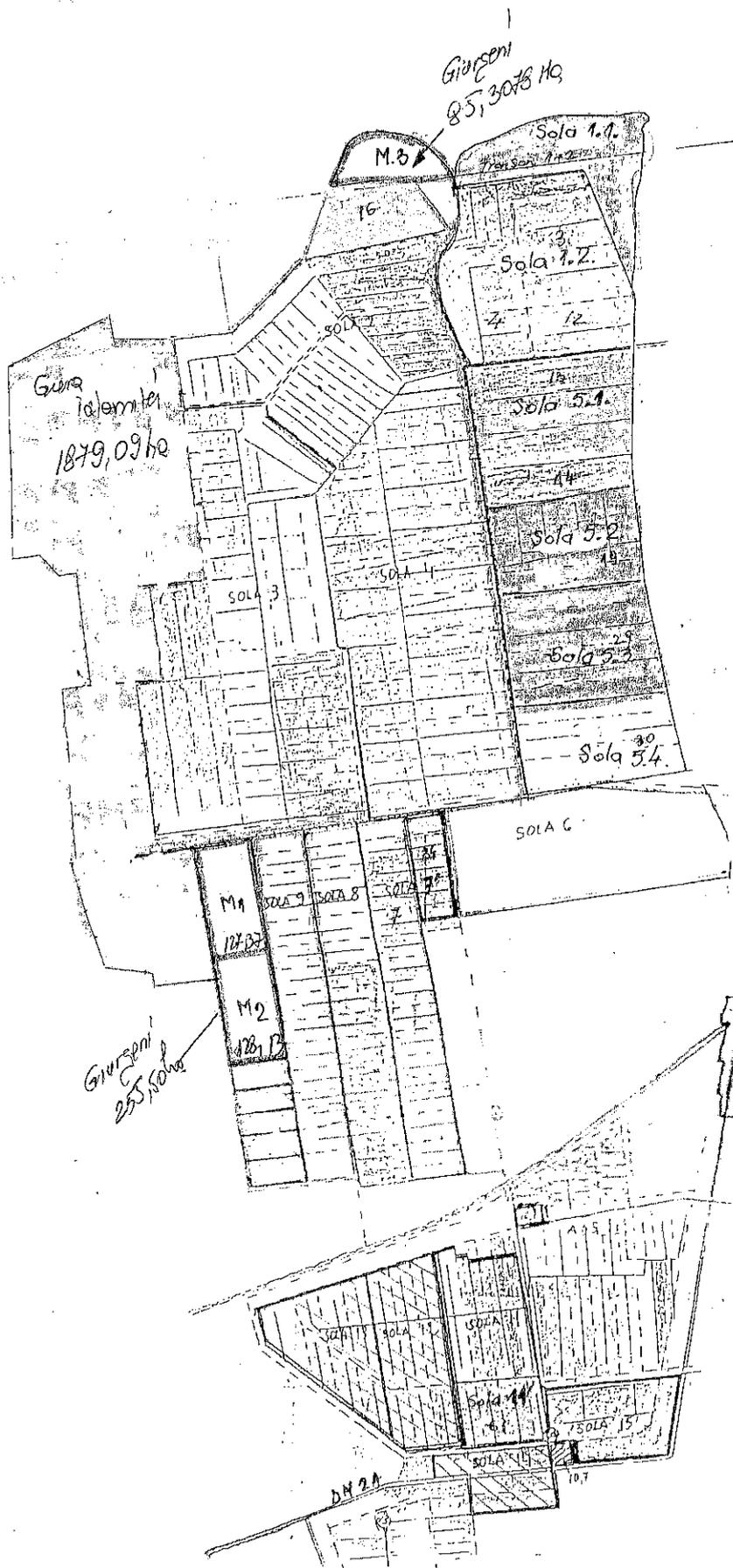
Gheorghe PROCA



Compartiment Patrimoniu



Gheorghe Șelaru



Comuna GIURGENI

Giurgeni
187,83 ha

Giurgeni
85,3078 ha

Giurgeni
1879,09 ha

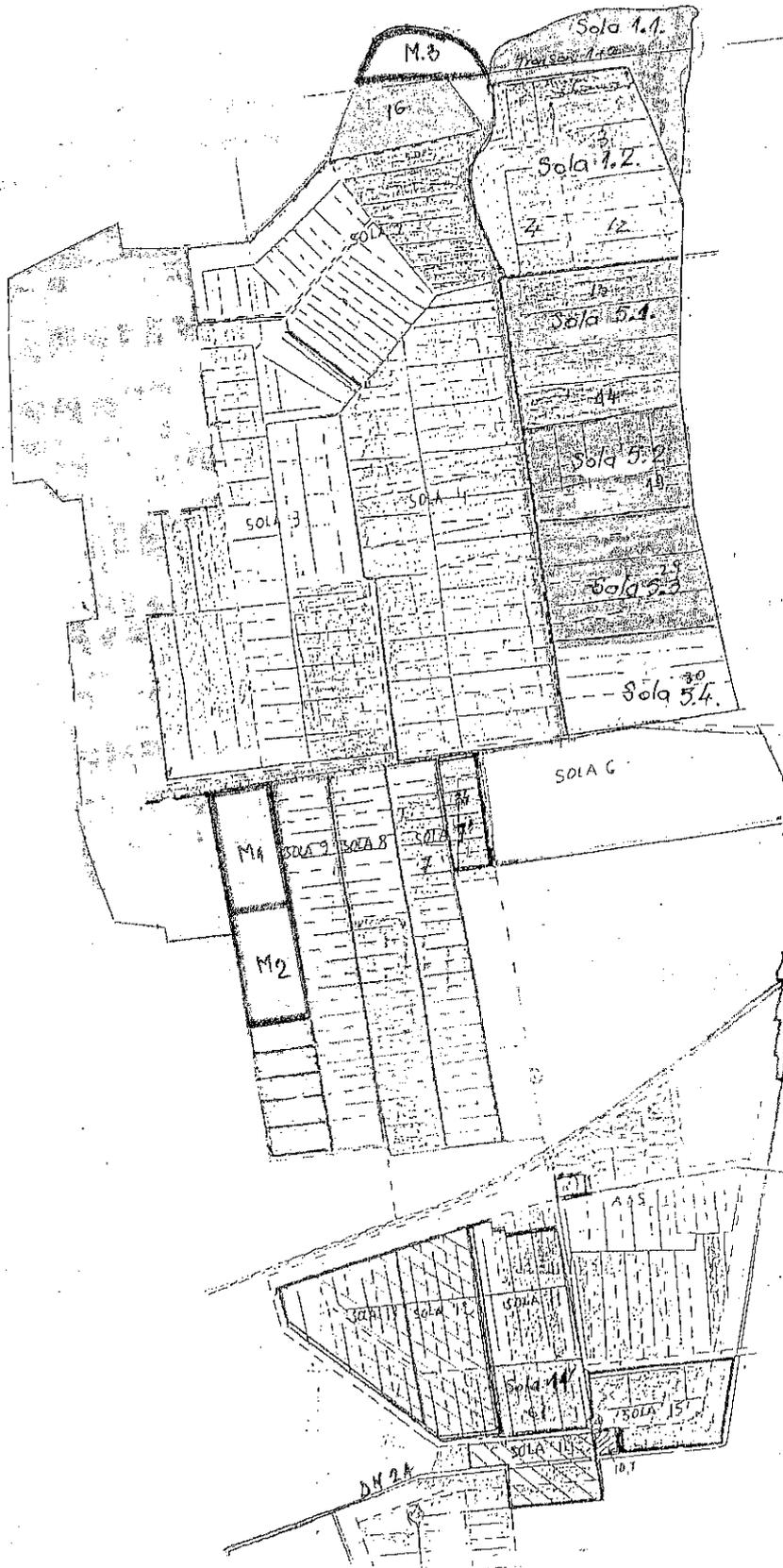
M1

M2

M.3

DN 2A

10,7



Comuna GIURGENI

COMUNA VLADENI

